

**INFORME
DEL PRESIDENTE
DEL COMITE PERMANENTE**

**Patrick Packnett
Estados Unidos**

**A la 70^a Reunión Plenaria del
COMITE CONSULTIVO
INTERNACIONAL DEL ALGODON**

Argentina

Septiembre 4-10, 2011

Honorable Presidente, Distinguidos Delegados a la 70ª Reunión Plenaria del Comité Consultivo Internacional del Algodón (CCIA), Observadores e Invitados.

En nombre de los miembros del Comité Permanente y de los Estados Unidos, quisiera expresar nuestro más sincero agradecimiento al Gobierno de Argentina y a los miembros del Comité Organizador por haber acogido la 70ª Reunión Plenaria del CCIA.

Argentina tiene una historia muy rica de producción y procesamiento de algodón que data del siglo XVI, y su sistema algodonero se ha convertido en una mezcla diversa de productores pequeños, medianos y grandes, todos los cuales contribuyen a una economía agraria vibrante. Somos muy afortunados de tener la oportunidad de presenciar los sistemas de producción del país al tiempo que disfrutamos de la generosa hospitalidad del pueblo argentino. Es obvio que nuestros anfitriones no han escatimado esfuerzos para garantizar el éxito de esta reunión y por todo esto, estamos muy agradecidos.

Argentina ha sido miembro del CCIA desde 1946, y además de esta 70ª Reunión, este país también fue sede de la 45ª Reunión Plenaria celebrada en 1986. A través de los años, Argentina ha sido un consecuente y firme defensor del CCIA y de la industria algodonera y, en particular, una fuerte voz en representación de los países en desarrollo y los pequeños productores.

Felicitamos además al Gobierno de la República Argentina y al Comité Organizador por la selección del tema de la reunión de este año, "El Rol del Estado y el Sector Privado en la Cadena de Valor Algodonera". El desarrollo y la expansión ulterior de la industria algodonera depende de una sólida cooperación entre los sectores público/privado. Esta cooperación ha sido el fundamento de las industrias de algodón exitosas alrededor del mundo, y la falta de cooperación ha conducido a desafíos en el tratamiento de las principales limitaciones que enfrenta la industria en muchas regiones productoras.

Aunque los productores algodoneros disfrutaban de los altos precios y la industria en general se beneficia de una mayor demanda después de la reciente recesión económica, debemos seguir centrándonos en los roles que deben desempeñar los sectores público y privado para mantener una vibrante industria internacional. Esperamos que esta Reunión Plenaria proporcione información para asistir a los diferentes actores en sus roles institucionales, así como una plataforma que permita mejorar la cooperación para afrontar los desafíos y aprovechar las oportunidades que tenemos por delante.

Sr. Presidente,

El Comité Permanente ha manejado una agenda importante y exigente desde la última Reunión Plenaria celebrada en Lubbock, Texas, EE.UU., en septiembre de 2010. Me complace informar que en las siete reuniones, un seminario especial y un taller que se han convocado este año, el Comité Permanente abordó temas que abarcan desde la extrema volatilidad de los precios, el debate sobre un centro internacional para la investigación del algodón, los programas de producción que incluyen el algodón orgánico, Algodón Comercio Justo, Algodón hecho en África y Algodón Iniciativa para un Mejor Algodón, los esfuerzos para armonizar los certificados fitosanitarios para el comercio de algodón, hasta las negociaciones multilaterales de comercio, las medidas gubernamentales que distorsionan la producción algodonera, las fuentes responsables de abastecimiento de algodón, el respaldo al contrato del Director Ejecutivo y la difícil negociación para aprobar el presupuesto del CCIA.

La discusión de estos temas en el Comité Permanente contribuyó a mejorar nuestra comprensión y fomentar una mejor apreciación de los diversos puntos de vista alrededor de estos. También me complace informar que el Comité Permanente acogió con satisfacción la participación de Mozambique en su primera reunión del Comité Permanente y recientemente aprobó la reincorporación de Perú al CCIA.

Volatilidad de los precios del algodón

Señor Presidente, en vista de las inquietudes sobre la volatilidad de los precios señaladas en la 69ª Reunión Plenaria y la necesidad de mejorar el diálogo, el Comité Permanente enfocó su atención en esta área. Para la 507ª Reunión del Comité Permanente celebrada el 23 de noviembre de 2010, la Secretaría preparó un informe sobre la volatilidad de los precios del algodón y otros productos básicos. El análisis de la Secretaría halló que la volatilidad de los precios del algodón a largo plazo, es similar a la de otras materias primas agrícolas, los metales y los alimentos, mientras que es menor que la de las bebidas y la energía. A través de décadas, ningún producto básico experimentó un patrón regular de auge o caída de la volatilidad de los precios. La Secretaría informó que durante el año 2010, la volatilidad de los precios descendió con respecto a su promedio a largo plazo en 4 de 6 productos básicos y subió en 1 de 6 productos básicos (incluido el algodón). Un segundo estudio comparó la volatilidad del Índice A del Cotlook y el precio del contrato cercano a futuro en la Bolsa Intercontinental por temporadas durante el período junio 1999 a octubre 2010. El estudio halló que entre 1999/2000 y 2008/09, los precios a futuro fueron más volátiles que el Índice A, pero en 2009/10 y durante 2010/11, la volatilidad del Índice A ha sido similar a la de los precios a futuro. Un tercer estudio mostró que la volatilidad inter-diaria del Índice A se elevó desde los años 70 a los 90, pero se mantuvo estable en la década del 2000. Sin embargo, la volatilidad inter-diaria del Índice A subió a una cifra récord en 2010/11. La Secretaría señaló que las ajustadas existencias en relación con la creciente demanda combinado con las inquietudes sobre los incumplimientos de los contratos, los temores sobre las restricciones a las exportaciones de algodón, y el aumento de las importaciones de China, fueron probablemente los principales factores que dan cuenta del auge en la volatilidad de los precios durante 2010/11.

La Secretaría presentó un resumen histórico de los esfuerzos desarrollados en el pasado para poner freno a la volatilidad de los precios del algodón basado en un informe que había sido preparado para la 49ª Reunión Plenaria celebrada en 1990. Las conclusiones del estudio de 1990 fueron que el tema de un acuerdo algodonerero internacional había sido estudiado de forma exhaustiva y que no se requerían más investigaciones sobre los métodos de operación de acuerdos tipo existencias reguladoras, cuotas comerciales o contratos multilaterales. En el informe de 1990, la Secretaría señaló que los problemas que afectaban el acuerdo internacional sobre un programa para reducir la volatilidad de los precios del algodón (es decir, los gastos, la complejidad y el trato equitativo de los países participantes) no podía ser resuelto por el análisis cuantitativo. En el documento de 1990 también se indicó que los acuerdos internacionales con disposiciones en materia económica habían caído en desgracia, y que serían útiles otras disposiciones para reducir la volatilidad de los precios del algodón, tales como reducción de las barreras al comercio de algodón en rama, mayores esfuerzos internacionales para mejorar la transparencia en el mercado algodonerero, en particular los datos sobre la oferta, el uso y las políticas comerciales de algodón en China.

Además, en la 507ª Reunión el Comité Permanente se escuchó un informe del Banco Mundial sobre las Estrategias para el Manejo de la Volatilidad de los Precios. El informe del Banco Mundial presentó un panorama general de las técnicas y las estrategias que los productores algodonereros, los comerciantes algodonereros y las industrias textiles algodonereras pueden utilizar

para manejar la exposición a los riesgos de producción, los riesgos del mercado y los riesgos ambientales.

Tomando en cuenta las inquietudes planteadas y el llamado a la acción por parte de algunos países para abordar la volatilidad de los precios, el Comité Permanente acordó incluir este tema en su agenda para la próxima reunión del 16 de diciembre de 2010. Finalmente, el 8 de febrero de 2011, el Comité Permanente en colaboración con el Banco Mundial, llevó a cabo un seminario sobre "La Volatilidad de los precios del algodón: Transparencia de la oferta, el uso y de las políticas comerciales del algodón". El seminario incluyó cinco presentaciones sobre temas como el análisis de los movimientos de los precios del algodón, los factores que influyen en los precios, la volatilidad de los precios del algodón y otros productos básicos, el impacto de la volatilidad de los precios y hacer frente a la volatilidad.

Las conclusiones del seminario fueron que los gobiernos podrían facilitar una mejor toma de decisiones en la cadena de valor algodонера mediante mejores esfuerzos para recopilar y publicar oportunamente las estadísticas pertinentes y precisas sobre la oferta y la demanda de algodón, y en especial los datos sobre las existencias físicas; que las políticas gubernamentales sean transparentes y bien difundidas facilitarían una mejor planificación del sector privado y que los mercados puedan adaptarse a los cambios en las políticas, pero que los frecuentes cambios en las políticas nacionales y comerciales obligan a realizar ajustes en el mercado que se traducen en una mayor volatilidad de los precios. La mayoría de los participantes al seminario coincidieron en que no era necesaria una respuesta política a la situación de los precios altos y volátiles del algodón, salvo que se debería alentar a los gobiernos a mejorar la recopilación y la presentación de estadísticas sobre la oferta y el uso del algodón, especialmente las existencias, y que los gobiernos deben esforzarse en mantener un entorno político estable. También se sugirió que la mejor manera de aliviar la situación de escasez en el largo plazo es mediante inversiones en la productividad agrícola. Hubo un consenso general en que los participantes del mercado deben hacer un mayor uso de las herramientas de gestión de riesgos basadas en el mercado, cuando proceda.

En línea con las recomendaciones para mejorar la recopilación y la publicación de estadísticas con miras a aumentar la transparencia del mercado, la Secretaría prestó asistencia a una agencia gubernamental de China en la organización de un seminario sobre mejores prácticas en la recopilación y la presentación de estadísticas algodonerías. El seminario se llevó a cabo en Beijing en junio de este año.

Informe del Panel Consultivo del Sector Privado (PSAP)

El Comité Permanente recibió un informe del Presidente del PSAP en su 508ª Reunión. En dicho informe, el PSAP respaldó los principios asociados con las Buenas Prácticas Comerciales y reiteró que las distorsiones a la producción y el comercio perjudican los intereses de todos los participantes en la cadena de valor del algodón de todos los países. Del mismo modo, las interrupciones en el comercio o las políticas que establecen un precedente para futuras interrupciones, dañan la reputación del sector algodonero como proveedores confiables de materias primas a las industrias textiles, lo que favorece el incremento en el uso del poliéster por parte de estas industrias. El informe del PSAP señaló que, además de las disciplinas sobre las restricciones a las importaciones, la Organización Mundial del Comercio (OMC) alienta a los miembros a reducir progresivamente y eliminar los aranceles de exportación. El PSAP también observó que la Federación Internacional de Fabricantes de Textiles (ITMF, por sus siglas en inglés) instó a los gobiernos a honrar la inviolabilidad de los contratos y abstenerse de intervenciones impredecibles en el mercado.

Propuesta para la creación de un Centro Internacional para la Investigación del Algodón

Señor Presidente, la 69ª Reunión Plenaria instruyó al Comité Permanente a que revisara las perspectivas para la creación de un Centro Internacional para la Investigación del Algodón (ICCR, por sus siglas en inglés) y elaborara un informe para la 70ª Reunión Plenaria. El Comité Permanente debatió este tema en tres diferentes reuniones desde la última plenaria. El Comité revisó el informe especializado encargado por la Secretaría, el cual recomendó que el Comité considerara tres variantes para el establecimiento de un centro internacional: un centro internacional con su propio campus, una red formal de nodos de cooperación y un centro virtual. Si bien algunos delegados consideraron que la creación de un centro virtual podría ser posible, otros cuestionaron la necesidad de un centro internacional. En reuniones posteriores, la Secretaría presentó propuestas para la creación de un Centro Internacional de Soluciones para el Algodón, cuya sede estaría dentro del seno de la Secretaría del CCIA. Sin embargo, algunos delegados seguían indagando cuáles eran las fallas en las estructuras de investigación existentes que necesitaban la creación de un centro internacional. Los delegados señalaron que dicha necesidad no había sido documentada. Además, expresaron su inquietud sobre la intención de ampliar los presupuestos y aumentar las actividades de las organizaciones internacionales cuando muchos países estaban enfrentando graves desafíos fiscales. En la 512ª Reunión del Comité Permanente, el Gobierno de Australia presentó una propuesta para que un pequeño grupo de expertos desarrollara una estrategia para la investigación mundial del algodón que conduciría a un entendimiento compartido de las prioridades de investigación y las capacidades existentes, e identificara las brechas y cómo éstas se podrían abordar. Esta propuesta está incluida en el informe del Comité Permanente que se presentará a la consideración de la Plenaria durante la Primera Sesión Abierta.

Descripciones de programas de producción, que incluyen Algodón Orgánico, Algodón Comercio Justo (FT, por sus siglas en inglés), Algodón Hecho en Africa (CmiA, por sus siglas en inglés), y Algodón Iniciativa para un Mejor Algodón (BCI, por sus siglas en inglés)

En su 509ª Reunión, el Comité Permanente recibió un informe de la Secretaría acerca de la descripción de los diversos programas de producción dirigidos a mejorar la producción de algodón, aumentar el rendimiento económico y reducir al mínimo el impacto ambiental de la producción algodонера, entre otros objetivos. La Secretaría informó que estos programas se habían multiplicado en la última década. El informe resumió los cuatro programas principales destacando sus objetivos, las principales disposiciones, los requisitos, los beneficios y los desafíos. En total, el algodón orgánico, el Algodón Comercio Justo, el Algodón hecho en Africa, y el Algodón Iniciativa para un Mejor Algodón representan menos del 2% de la producción mundial de algodón.

A los productores que participan en los cuatro programas no se les garantizan precios preferenciales. Los productores algodoneiros obtienen acceso al mercado a través de estos programas de algodón de especialidades, pero no hay garantía alguna de que realmente podrán vender su algodón y/o recibir una prima de precio sobre el algodón que no sea de especialidades. Las principales barreras a la expansión del algodón de especialidades son los costos de certificación o verificación, los rendimientos que a menudo son inferiores a los promedios regionales respectivos, y la ausencia de precios superiores garantizados para la producción certificada.

Los esfuerzos por armonizar los Certificados Fitosanitarios para el comercio del algodón

Señor Presidente, conforme a lo solicitado por el PSAP e instruido por la 69ª Reunión Plenaria, la Secretaría recopiló información sobre los requisitos fitosanitarios para el algodón en los principales países importadores. Se recopiló información de 35 países y se presentó un informe en la 509ª Reunión del Comité Permanente. El informe indicó que hay una amplia variación en la documentación fitosanitaria que exige cada país. La Secretaría de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria (CIPF) produjo las Normas Internacionales para Medidas Fitosanitarias (NIMF) como parte del programa global de políticas y asistencia técnica en materia de cuarentena de plantas de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Las NIMF describen principios y directrices específicas y detalladas para la preparación y expedición de certificados fitosanitarios, además de un modelo del certificado fitosanitario. El objetivo es facilitar el comercio y evitar el uso de medidas no-objetivas como barreras al comercio. La Secretaría solicitó a los miembros del Comité Permanente la distribución de las Normas Internacionales para Medidas Fitosanitarias y un modelo del certificado fitosanitario de sus agencias gubernamentales apropiadas.

Mejores Prácticas para Garantizar Fuentes Responsables de Abastecimiento en la Cadena de Valor Algodonera

El CCIA, en colaboración con la Fundación GlobalWorks, realizó un taller el 11 de mayo de 2011 sobre Mejores Prácticas para Garantizar Fuentes Responsables de Abastecimiento en la Cadena de Valor Algodonera. El objetivo del taller era mostrar las prácticas responsables por actores de renombre en el sector privado. Cuatro empresas multinacionales importantes compartieron sus reflexiones sobre las filosofías y las prácticas de sus empresas. Los panelistas destacaron que los gobiernos pudieran apoyar el crecimiento de la cadena de valor algodонера garantizando los derechos sobre la tierra y el cumplimiento de los contratos, así como invirtiendo en investigación y extensión, y aplicando las normas sociales y ambientales conforme a las normas internacionales.

Medidas gubernamentales y negociaciones comerciales multilaterales

En la 511ª Reunión del Comité Permanente se revisó el informe anual de la Secretaría sobre las medidas gubernamentales que distorsionan la producción y el comercio del algodón. Las subvenciones a la industria del algodón, incluido el apoyo directo a la producción, la protección fronteriza, los subsidios de aseguramiento de las cosechas, los mecanismos de precios mínimos de apoyo y los subsidios a las exportaciones, se estiman en US\$1,300 millones en 2010/11, lo que refleja un descenso respecto a los US\$3,200 millones en 2009/10. Cinco países concedieron subvenciones en 2010/11. Dichas subvenciones promediaron 5 centavos por libra, un descenso respecto a los siete países que concedieron 11 centavos por libra en promedio en 2009/10.

Además, en la 511ª Reunión del Comité Permanente un representante de la Secretaría de la Organización Mundial del Comercio presentó una actualización sobre el estado de las negociaciones de la Ronda de Doha. El representante indicó que si bien se habían logrado grandes avances en los temas técnicos y la cuantificación de los compromisos, las conversaciones en la Ronda de Doha sobre los temas relacionados con el Acceso a los Mercados para los Productos No Agrícolas (NAMA, por sus siglas en inglés) se encuentran en un punto muerto. Además, señaló que aunque se dirimieran las diferencias en las discusiones sobre el NAMA, aún habría dificultades en las conversaciones sobre la agricultura.

Ofrecimiento de Suiza para acoger la 71ª Reunión Plenaria del CCIA

El Comité Permanente, en su 509ª Reunión celebrada el 3 de febrero de 2011, acordó por unanimidad aceptar la invitación de Suiza de acoger la 71ª Reunión Plenaria en 2012. El Comité Permanente está muy agradecido por el apoyo inquebrantable de Suiza al CCIA y su mandato de trabajo.

Aprobación de los Oficiales del Comité Permanente para 2010-11

El Comité Permanente en su 511ª Reunión celebrada el 26 de mayo de 2011 respaldó unánimemente las candidaturas de la Sra. Lily Munanka de Tanzania a la presidencia, el Sr. François Schmidt de Suiza a la primera vicepresidencia, y el Dr. Christopher Parker de Australia a la segunda vicepresidencia del Comité durante 2011-12. Las candidaturas han sido sometidas para su aprobación durante la presente Reunión Plenaria. En nombre de todos los miembros del Comité Permanente, quisiera expresar mi respaldo a todos los oficiales elegidos.

El presupuesto del CCIA

En mayo de 2011, el Comité Permanente aprobó el presupuesto de la Secretaría correspondiente al año fiscal 2011-12 (julio-junio) de US\$1,974 millones. El presupuesto de 2011-12 no incurre en aumento alguno sobre el presupuesto para el año fiscal en curso, neto del pago único por beneficio de jubilación a un empleado de la Secretaría,. Quisiera aprovechar esta oportunidad para agradecer al Presidente del Subcomité para el Presupuesto, Sr. James Johnson, al Director Ejecutivo y a los miembros de este Subcomité por su arduo trabajo en la elaboración de un presupuesto que abordó el deseo de los miembros de restringir los gastos garantizando a la vez que se mantuviesen las funciones esenciales del Comité.

Señor Presidente, también quisiera aprovechar esta oportunidad para expresar en nombre de todos los miembros del Comité Permanente, nuestro más sincero agradecimiento al excelente apoyo de la Secretaría que el Director Ejecutivo, Sr. Terry Townsend, y otros miembros de su equipo proporcionaron al Comité Permanente. Apreciamos profundamente su profesionalismo y compromiso con el trabajo del CCIA.

Una vez más, un sincero agradecimiento al Gobierno de Argentina y al Comité Organizador por los excelentes preparativos que han llevado a cabo para la 70ª Reunión Plenaria. Les deseo a todos una reunión muy productiva y memorable.